

Каргопольский муниципальный округ Архангельской области

Собрание депутатов первого созыва

двадцать первая сессия

Р Е Ш Е Н И Е

от 15 февраля 2022 года № 157

**Об утверждении Положения о
порядке назначения и
проведения опроса граждан на
территории Каргопольского
муниципального округа
Архангельской области**

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 7.3.1 закона Архангельской области 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», статьей 24 Устава Каргопольского муниципального округа Архангельской области, Собрание депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области

р е ш а е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке назначения и проведения опроса граждан на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в бюллетене «Вестник Каргопольского муниципального округа» и подлежит размещению на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа.

Председатель Собрания депутатов
Каргопольского муниципального округа

А.Ф. Лысков

Глава Каргопольского муниципального округа

Н.В. Бубенщикова

УТВЕРЖДЕНО
решением Собрания депутатов
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области
от _____ февраля 2022 г. № _____

**Положение
о порядке назначения и проведения опроса граждан на территории
Каргопольского муниципального округа Архангельской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящим Положением о порядке назначения и проведения опроса граждан на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Положение о порядке) устанавливается правовое регулирование по вопросам назначения и проведения опроса граждан на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Каргопольского муниципального округа) в соответствии частью 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 7.3.1 закона Архангельской области 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», со статьей 24 Устава Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

1.2. В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Положением о порядке, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Положения о порядке, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

1.3. Понятия и термины, используемые в настоящем Положении о порядке, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

**2. Опрос граждан как форма участия населения в осуществлении
местного самоуправления**

2.1. Опрос граждан как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления (далее - опрос) проводится на всей территории Каргопольского муниципального округа или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления Каргопольского муниципального округа и должностными лицами местного самоуправления Каргопольского

муниципального округа, а также органами государственной власти Архангельской области.

2.2. В опросе имеют право участвовать жители Каргопольского муниципального округа, обладающие избирательным правом и проживающие в границах территории Каргопольского муниципального округа, на которой проводится опрос.

В опросе по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители Каргопольского муниципального округа, его населенного пункта или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

2.3. Подготовка, проведение и подведение итогов опроса осуществляется с соблюдением принципов гласности, открытости, равенства, соблюдения прав и законных интересов граждан.

2.4. Участие в опросе является свободным, добровольным и однократным и осуществляется жителями Каргопольского муниципального округа непосредственно.

Жители Каргопольского муниципального округа участвуют в опросе на равных основаниях.

Какие-либо ограничения прав граждан на участие в опросе в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не допускаются.

В ходе опроса никто не может быть принужден к выражению своего мнения и убеждений или отказу от них.

Заинтересованным сторонам предоставляются равные права на изложение своих взглядов по вопросам, предлагаемым при проведении опроса.

Органы местного самоуправления Каргопольского муниципального округа и должностные лица местного самоуправления Каргопольского муниципального округа обязаны содействовать населению в реализации права на участие в опросе.

2.5. Опрос может проводиться на всей территории Каргопольского муниципального округа или на его части.

2.6. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления Каргопольского муниципального округа и жителей Каргопольского муниципального округа;

2) за счет средств бюджета Архангельской области - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Архангельской области.

3. Инициатива назначения и проведения опроса

3.1. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа (далее – Собрание депутатов) или главы Каргопольского муниципального округа (далее – глава округа) - по вопросам местного значения. Граждане, организации, общественные объединения и иные заинтересованные лица вправе обратиться в Собрание депутатов или к главе Каргопольского муниципального округа с предложением о проведении опроса;

2) органов государственной власти Архангельской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель Каргопольского муниципального округа для объектов регионального и межрегионального значения;

3) жителей Каргопольского муниципального округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

3.2. Инициатива о проведении опроса оформляется в виде обращения главы округа, органов государственной власти Архангельской области, в котором указываются правовые основания проведения опроса, обоснование необходимости проведения опроса, а также информация, предусмотренная пунктом 5.2 настоящего Положения о порядке, и направляется председателю Собрания депутатов.

Если инициатором проведения опроса выступает Собрание депутатов, то обращение не оформляется. Положение о порядке выдвижения инициативы Собрания депутатов о проведении опроса определяется регламентом Собрания депутатов.

4. Требования к вопросам, предлагаемым при проведении опроса

4.1. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

4.2. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, должны быть сформулированы таким образом, чтобы исключить их множественное толкование, то есть на них можно было бы дать только однозначный ответ.

4.3. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области и муниципальным нормативным правовым актам.

4.4. Для проведения опроса не могут быть предложены вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.

5. Порядок назначения опроса

5.1. Решение о назначении опроса либо об отказе в назначении опроса принимается Собранием депутатов:

1) на очередной сессии, если период времени между датой поступления в Собрание депутатов инициативы о проведении опроса и датой проведения очередной сессии Собрания депутатов составляет не менее 15 календарных дней;

2) на следующей после очередной сессии Собрания депутатов, если период времени между датой поступления в Собрание депутатов инициативы о проведении опроса и датой проведения очередной сессии Собрания депутатов составляет менее 15 календарных дней.

Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт Каргопольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.2. В решении Собрания депутатов о назначении опроса (далее - решение) определяются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопросов, предлагаемых при проведении опроса;
- 3) методика проведения опроса (в пунктах проведения опроса, на собраниях граждан, по месту жительства, работы граждан, иные методы, не противоречащие законодательству Российской Федерации);
- 4) форма опросного листа, содержащего сведения, указанные в пункте 6.10 настоящего Положения о порядке;
- 5) минимальная численность жителей Каргопольского муниципального округа, участвующих в опросе;
- 6) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта Каргопольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.3. Собрание депутатов отказывает инициатору в проведении опроса в следующих случаях:

- 1) вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не относятся к вопросам местного значения и не касаются принятия решения об изменении целевого назначения земель Каргопольского муниципального округа для объектов регионального и межрегионального значения;
- 2) вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не соответствуют требованиям, предусмотренным разделом 4 настоящего Положения о порядке;
- 3) нарушен порядок выдвижения инициативы о проведении опроса.

6. Порядок подготовки проведения опроса

6.1. Дата начала проведения опроса должна быть определена в решении не ранее чем через 15 календарных дней и не позднее чем через 30 календарных дней после дня принятия решения.

6.2. В случае проведения опроса на всей территории Каргопольского муниципального округа продолжительность опроса не может составлять менее пяти календарных дней, начиная со дня начала проведения опроса, определенного в решении.

6.3. Жители Каргопольского муниципального округа должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за 10 календарных дней до дня начала проведения опроса.

6.4. Информирование о проведении опроса может осуществляться путем размещения информации о проведении опроса в печатных средствах массовой информации, сетевых изданиях, в помещениях, в которых расположены органы местного самоуправления Каргопольского муниципального округа, муниципальные учреждения, на официальных сайтах органов местного самоуправления Каргопольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", иными способами, обеспечивающими возможность ознакомления жителей Каргопольского муниципального округа с информацией о проводимом опросе.

6.5. Собрание депутатов принимает решение о создании комиссии, ответственной за организацию подготовки и проведения опроса (далее - комиссия), в состав которой входят представители Собрания депутатов, администрации Каргопольского муниципального округа, инициатора проведения опроса, общественных объединений и иных заинтересованных лиц. Численность членов комиссии не должна быть менее пяти и более десяти человек, включая председателя комиссии и ее секретаря.

6.6. Комиссия совершает все действия, необходимые для организации подготовки и проведения опроса, в том числе:

1) организует подготовку и проведение опроса и обеспечивает соблюдение прав жителей Каргопольского муниципального округа на участие в опросе;

2) составляет список граждан, принимающих участие в опросе (далее - список);

3) обеспечивает изготовление опросных листов;

4) принимает меры по информированию жителей Каргопольского муниципального округа о проведении опроса, дате, сроках и методе проведения опроса;

5) устанавливает итоги опроса и обнародует их;

6) взаимодействует с органами местного самоуправления Каргопольского муниципального округа по вопросам материально-технического и организационного обеспечения проведения опроса.

6.7. Деятельность комиссии осуществляется на коллегиальной основе.

Председатель комиссии созывает заседание комиссии по мере необходимости.

Заседание комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины ее членов. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Комиссия осуществляет организационно-техническое обеспечение подготовки и проведения опроса при содействии администрации Каргопольского муниципального округа.

Деятельность комиссии прекращается после официального опубликования (обнародования) результатов опроса.

6.8. Комиссия составляет список, в котором указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц

рождения) и адрес места жительства граждан, принимающих участие в опросе. В качестве списка может быть использован список избирателей Каргопольского муниципального округа.

Список составляется в двух экземплярах и подписывается председателем и секретарем комиссии.

Список составляется не позднее чем за десять дней до проведения опроса.

Дополнительное включение жителей Каргопольского муниципального округа в список допускается в любое время, в том числе и в день проведения опроса.

В случае создания нескольких пунктов проведения опроса список составляется по каждому пункту.

6.9. При проведении опроса по нескольким вопросам опросные листы оформляются отдельно по каждому предлагаемому вопросу.

6.10. Форма опросного листа представляет собой таблицу с наименованием столбцов, содержащих следующие сведения:

- 1) номер по порядку;
- 2) фамилия, имя, отчество гражданина, принимающего участие в опросе, год рождения, серия, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;
- 3) адрес места жительства гражданина, принимающего участие в опросе;
- 4) вопрос, предлагаемый при проведении опроса, и варианты ответа "За" и "Против";
- 5) дата внесения в опросный лист сведений в отношении каждого гражданина, принимающего участие в опросе;
- 6) подпись гражданина, принимающего участие в опросе;
- 7) иные сведения, необходимые для проведения опроса.

В случае проведения опроса путем тайного голосования внесение в опросный лист сведений, предусмотренных настоящим пунктом, не допускается, за исключением сведений, предусмотренных подпунктом 4 настоящего пункта.

6.11. Каждый опросный лист подписывается председателем и секретарем комиссии на каждой странице.

Количество изготовленных опросных листов должно быть не менее минимальной численности жителей Каргопольского муниципального округа, указанной в решении.

6.12. Проведение опроса может быть поручено одному или нескольким гражданам на условиях заключенного с ними договора. К проведению опроса могут привлекаться только дееспособные совершеннолетние граждане.

Проведение опроса может быть поручено независимым организациям, профессионально занимающимся социологическими исследованиями.

7. Методы проведения опроса

7.1. Опрос проводится путем тайного, поименного или открытого голосования.

7.2. Тайное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса.

7.3. Поименное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса и (или) по месту жительства, работы участников опроса.

7.4. Открытое голосование проводится на собраниях граждан, принимающих участие в опросе, по месту жительства, работы указанных граждан, иными методами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

7.5. При проведении тайного голосования в пунктах проведения опроса должны быть специально оборудованы места для тайного голосования и установлены ящики для голосования, которые на время опроса опечатываются. Опросный лист выдается гражданину, принимающему участие в опросе, лицом проводящим опрос, по списку. При получении опросного листа гражданин, принимающий участие в опросе, предъявляет паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, и расписывается против своей фамилии в списке.

Опросный лист заполняется гражданином, принимающим участие в опросе, в специально оборудованном месте (кабине или комнате), в котором не допускается присутствие иных лиц.

При голосовании гражданин, принимающий участие в опросе, ставит любой знак в квадрате под словом "За" или под словом "Против" в соответствии со своим волеизъявлением. Использование карандаша при заполнении опросного листа не допускается.

Заполненный опросный лист опускается гражданином, принимающим участие в опросе, в ящик для голосования, который должен находиться в поле зрения лиц, проводящих опрос. Число ящиков для голосования определяется комиссией.

Лица, проводящие опрос, обеспечивают тайну голосования.

В случае если гражданин, принимающий участие в опросе, считает, что при заполнении опросного листа совершил ошибку, он вправе обратиться к лицу, проводящему опрос, выдававшему опросный лист, с просьбой выдать ему новый опросный лист взамен испорченного. Лицо, проводящее опрос, выдает гражданину, принимающему участие в опросе, новый опросный лист, делая при этом соответствующую отметку в списке против фамилии данного гражданина. Испорченный опросный лист погашается, о чем составляется акт.

Если лицо, проводящее опрос, нарушает тайну голосования или пытается повлиять на волеизъявление граждан, принимающих участие в опросе, оно немедленно отстраняется от участия в работе. Решение об этом принимается коллегиально лицами, проводящими опрос, в пункте проведения опроса.

7.6. Поименное голосование может проводиться по опросным листам в пунктах проведения опроса либо по месту жительства, работы граждан, принимающих участие в опросе.

Лицо, осуществляющее опрос, обязано ознакомить гражданина, принимающего участие в опросе, с вопросами, предлагаемыми при проведении опроса.

Заполнение опросного листа заключается в получении от гражданина, принимающего участие в опросе, ответа на вопрос, предлагаемый при проведении опроса, внесении данных об этом гражданине и подписании им опросного листа.

Данные о гражданине, принимающим участие в опросе, могут вноситься в опросный лист по просьбе этого гражданина лицом, осуществляющим опрос. Опросный лист заполняется рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения гражданин, принимающий участие в опросе, ставит собственноручно.

Каждый опросный лист заверяется лицом, осуществляющим опрос, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства.

В течение всего срока проведения опроса заполненные опросные листы в конце каждого дня доставляются лицами, осуществляющими опрос, в комиссию.

7.7. Комиссия вправе провести собрание граждан, принимающих участие в опросе (далее - собрание), для проведения голосования по предлагаемым вопросам.

Регистрация граждан, принимающих участие в опросе, проводится по списку. Собрание проводится представителями комиссии в количестве не менее трех человек. На собрании допускаются выступления заинтересованных сторон по вопросам, предлагаемым при проведении опроса.

Голосование на собрании проводится открыто по каждому вопросу, предлагаемому при проведении опроса, отдельно "За" и отдельно "Против". В голосовании участвуют только граждане, внесенные в список и зарегистрированные на собрании. Результаты голосования заносятся в протокол собрания, который подписывается всеми присутствующими членами комиссии.

8. Подведение итогов опроса

8.1. Подведение итогов опроса осуществляется в течение 10 календарных дней с даты окончания проведения опроса путем подсчета общего числа проголосовавших "За" или "Против".

8.2. По итогам обработки опросных листов комиссия составляет протокол о результатах опроса, в котором указывается:

- 1) число граждан, включенных в список;
- 2) число граждан, принявших участие в опросе (определяется по числу подписей в списке);
- 3) формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса;

4) число граждан, принявших участие в опросе, ответивших на вопрос положительно;

5) число граждан, принявших участие в опросе, ответивших на вопрос отрицательно;

6) число опросных листов, признанных недействительными.

8.3. Недействительными признаются опросные листы, по которым невозможно достоверно установить мнение граждан, принявших участие в опросе, и опросные листы, не содержащие данных о голосовавшем или его подписи.

Недействительными признаются опросные листы, не имеющие отметок председателя и секретаря комиссии, и опросные листы неустановленного образца.

8.4. Протокол о результатах опроса составляется в двух экземплярах и подписывается всеми членами комиссии. Один экземпляр протокола о результатах опроса вместе с опросными листами направляется в Собрание депутатов, а второй передается инициатору проведения опроса. К первому экземпляру протокола о результатах опроса прилагаются поступившие в комиссию письменные жалобы, заявления и принятые по ним решения.

Член комиссии, не согласный с протоколом о результатах опроса в целом или в части, вправе изложить в письменной форме особое мнение, которое прилагается к указанному протоколу.

8.5. Если опрос проводился по нескольким вопросам, протокол о результатах опроса составляется отдельно по каждому вопросу.

8.6. На основании протокола (протоколов) о результатах опроса комиссия принимает решение о признании опроса состоявшимся (несостоявшимся) и действительным (недействительным).

8.7. Опрос признается несостоявшимся, если число граждан, принявших участие в опросе, меньше минимальной численности жителей Каргопольского муниципального округа, участвующих в опросе, установленной решением.

8.8. Опрос признается недействительным, если признаны недействительными более 50 процентов опросных листов, заполненных гражданами, принявшими участие в опросе.

8.9. Решение комиссии о признании опроса состоявшимся (несостоявшимся) и действительным (недействительным) подписывается председателем и секретарем комиссии.

8.10. Мнение населения по вопросу (вопросам), предлагаемому (предлагаемым) при проведении опроса, считается выявленным, если опрос признан состоявшимся и действительным.

8.11. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

Мнение населения, выявленное в ходе опроса, подлежит обязательному рассмотрению и учитывается при принятии решений органами местного самоуправления Каргопольского муниципального округа и должностными лицами местного самоуправления Каргопольского муниципального округа, а также органами государственной власти Архангельской области.

8.12. Результаты опроса подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в срок, не превышающий 15 дней со дня окончания срока проведения опроса.

Информирование о результатах опроса может осуществляться путем размещения информации о результатах опроса в печатных средствах массовой информации, сетевых изданиях, в помещениях, в которых расположены органы местного самоуправления Каргопольского муниципального округа, муниципальные учреждения, на официальных сайтах органов местного самоуправления Каргопольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8.13. Документы, указанные в пункте 8.6 настоящего раздела, вместе с копиями опросных листов передаются инициатору проведения опроса в срок, не превышающий 10 дней со дня окончания срока проведения опроса.

8.14. Контроль за соблюдением порядка назначения и проведения опроса осуществляется Собранием депутатов.

8.15. Депутаты Собрания депутатов вправе беспрепятственно знакомиться со всеми документами и материалами, имеющими отношение к подготовке и проведению опроса, а также к результатам оценки его достоверности.

8.16. В случае грубых нарушений установленного порядка назначения и проведения опроса, а также при наличии обоснованных сомнений в достоверности его результатов Собрание депутатов вправе принять решение об аннулировании результатов опроса и проведении повторного опроса.

8.17. Материалы опроса хранятся в Собрании депутатов в течение срока его полномочий, а по истечении этого срока передаются в муниципальный архив.

Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов
Каргопольского муниципального округа Архангельской области
«Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения
опроса граждан на территории Каргопольского муниципального округа
Архангельской области»

Проект Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – проект Положения) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Архангельской области 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», Уставом Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Проектом Положения определен порядок назначения и проведения опроса граждан на территории Каргопольского муниципального округа. Опрос граждан по вопросам местного значения проводится по инициативе представительного органа или главы Каргопольского муниципального округа, по вопросам учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель Каргопольского муниципального округа для объектов регионального и межрегионального значения - по инициативе органов государственной власти Архангельской области. Решение о назначении опроса принимается представительным органом Каргопольского муниципального округа. Жители Каргопольского муниципального округа должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за 10 дней до его проведения. Подготовку и проведение опроса граждан обеспечивает Комиссия по проведению опроса граждан, порядок деятельности, полномочия и состав которой определяются представительным органом Каргопольского муниципального округа. Результаты опроса граждан носят рекомендательный характер.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ЛИБО ОТМЕНЕ**

В связи с принятием проекта решения Каргопольского муниципального округа «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан Каргопольского муниципального округа Архангельской области» потребует внесения дополнений в регламент Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа (абз. 2 пункт 3.2 Положения).