

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Постановления администрации Каргопольского
муниципального округа Архангельской области от 31 мая 2021 года № 522
«О размещении нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского
муниципального округа Архангельской области»

1. Общие сведения.

Управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год, а также Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденным решением Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 16 марта 2021 года № 61, провело экспертизу Постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 31 мая 2021 года № 522 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области» (далее – Постановление № 522).

Постановлением № 522 утвержден:

порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области;

порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов и заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта, размещаемого на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области;

порядок заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО), размещаемого на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области без проведения аукциона.

Разработчиком Постановления № 522 является управление экономики администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование).

Согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Для регулирования отношений, возникающих между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношений, возникающих между

хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности, разработаны Порядки, утвержденные Постановлением № 522.

С принятием Постановления № 522 хозяйствующим субъектам предоставляется возможность размещать НТО на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Каргопольский округ) согласно схеме размещения, что позволяет предотвратить несанкционированную установку НТО.

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием).

Положение, утвержденное Постановлением № 522, разработано в целях создания условий для обеспечения жителей Каргопольского округа услугами торговли и определяет единый порядок и условия размещения НТО.

Основными целями регулирования являются:

- обеспечение единых требований к размещению НТО, отбору хозяйствующих субъектов, которым предоставляется право на осуществление торговой деятельности через НТО на территории Каргопольского округа;

- создание условий для улучшения организации торгового обслуживания и обеспечения доступности товаров для населения;

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в НТО, собственников (пользователей, арендаторов) земельных участков, а также обеспечение при этом прав и законных интересов населения;

- оказание содействия в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

- продление договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;

- обеспечение максимальной доступности торговых объектов для населения, увеличение ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации юридическими и физическими лицами;

- содействие открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, увеличение количества ярмарок, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов;

- обеспечение крестьянских (фермерских) хозяйств, а также граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающихся садоводством, огородничеством, осуществляющих заготовку пищевых лесных ресурсов, возможности реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органом местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для осуществления развозной торговли, обеспечение выделения необходимого количества мест для осуществления торговли;

- определение механизма заключения договора на право размещения НТО по результатам аукциона, либо без проведения аукциона.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, являются:
субъекты малого и среднего предпринимательства;
самозанятые;
крестьянские (фермерские) хозяйства;
граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.

Органы государственной власти, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:
администрация Каргопольского округа.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Порядком установлены основные требования к размещению НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского округа (далее - Схема), которая утверждается постановлением администрации Каргопольского округа.

При разработке Схемы учитываются требования земельного, градостроительного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия, в области образования, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства о пожарной безопасности, о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и соответствует архитектурному облику сложившейся застройки населенного пункта и другим установленным законодательством Российской Федерации требования.

Внешний вид, размеры, площадь, конструктивная схема НТО определяются эскизными проектами, рекомендованными отделом строительства и архитектуры администрации Каргопольского округа, а также сводом правил и рекомендаций для формирования стилистически единой, комфортной и безопасной среды проживания.

НТО размещается на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена на территории Каргопольского округа, на основании договора на право размещения НТО, заключаемого по результатам аукциона.

Также установлены условия, при соблюдении которых хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность и эксплуатирующие в настоящее время НТО в соответствии со Схемой, вправе заключить договор на право размещения НТО без проведения торгов.

Места размещения НТО в Схеме предусмотрены как в городе, так и на селе для обеспечения населения Каргопольского округа услугами торговли.

Таким образом, утвержденные положения Постановления № 522 способствуют развитию торговой деятельности, обеспечению доступности товаров для населения, формированию конкурентной среды на территории Каргопольского округа.

Отрицательных последствий регулирования в ходе проведения экспертизы

не выявлено.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

В ходе проведения публичных консультаций информации от субъектов предпринимательской деятельности о фактически понесенных расходах не поступило.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

Утвержденная Схема размещена на официальном сайте администрации Каргопольского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На 1 марта 2022 года в Схему включено 42 местоположения НТО с видами торговых объектов.

В соответствии с пунктом 4 постановления министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области от 09.03.2011 № 1-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования Архангельской области, схемы размещения нестационарных торговых объектов», Схемы оформлены в виде текстового документа с приложением графических планов-схем, являющихся составной и неотъемлемой его частью.

С момента вступления в силу муниципального нормативного правового акта заключен один договор на право размещения НТО.

7. Результаты публичных консультаций.

Извещение о проведении публичных консультаций по Постановлению № 522 размещено на публичные консультации в специализированном разделе официального сайта администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области (http://www.kargopolland.ru/orv/provedenie_jejspertizi_npa/2022) 21 марта 2022 года, в период с 22 марта по 11 апреля 2022 года проводились публичные консультации.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Каргопольского муниципального округа Архангельской области;

Субъекты малого и среднего предпринимательства.

Замечания и предложения, поступившие в ходе заочных публичных консультаций в отношении Постановления № 522, содержатся в Справке о результатах публичных консультаций (прилагается к настоящему заключению).

8. Предложения уполномоченного органа.

По результатам проведенной экспертизы Постановления администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 31 мая 2021

года № 522 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области» уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработано и утверждено Постановление, являются достаточно обоснованными и актуальными. Положений, содержащих избыточные обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и местного бюджета, не выявлено.

Вместе с тем уполномоченный орган рекомендует принять во внимание замечания, поступившие от участника публичных консультаций, и внести изменения в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, утвержденный Постановлением администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области от 31 мая 2021 года № 522.