

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к решению Собрания депутатов
Каргопольского муниципального
округа Архангельской области
от « 28 » июня 2022 года № 183

Утвержден
решением Собрания депутатов
Каргопольского муниципального
округа Архангельской области
от 16.03.2021 № 61

**Порядок
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа Архангельской области**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», законом Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 159 и методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, направленными письмом министерства экономического развития РФ от 12 декабря 2014 г. № 31260-ОФ/Д26и, устанавливает процедуры и требования к проведению:

1) экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области по вопросам, затрагивающим предпринимательскую и иную экономическую деятельность, инвестиционную деятельность (далее муниципальный нормативный правовой акт), направленной на выявление и устранение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности;

2) экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области по вопросам выявления и устранения требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности.

2. Заявителями проведения экспертизы нормативных правовых актов выступают субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, а также

инвестиционной деятельности Каргопольского муниципального округа Архангельской области, общественные объединения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности, исполнительные органы, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, объединения потребителей, саморегулируемые организации, осуществляющие деятельность на территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области, органы администрации Каргопольского муниципального округа (далее - заявители).

Разработчиками муниципальных нормативных правовых актов являются субъекты правотворческой инициативы, установленные Уставом Каргопольского муниципального округа Архангельской области, отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления Каргопольского муниципального округа Архангельской области, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий функции по вопросам местного значения.

Участниками публичных консультаций выступают физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, исполнительные органы, не являющиеся регулирующими органами, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, органы местного самоуправления, иные заинтересованные лица.

Уполномоченным органом по вопросам проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области является администрация Каргопольского муниципального округа Архангельской области, в лице управления экономики (далее - уполномоченный орган).

3. Проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов состоит из следующих этапов:

- 1) формирование плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план);
- 2) размещение извещения об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов;
- 3) публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту;
- 4) подготовка заключения об экспертизе муниципального нормативного правового акта.

II. Формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов

4. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится в соответствии с планом, формируемым уполномоченным органом ежегодно по форме, согласно приложению № 1 к настоящему порядку на основании предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - предложения), поступивших от заявителей, а также на основании поручений главы Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

5. В целях формирования плана на очередной год уполномоченный орган ежегодно, в срок до 01 декабря текущего года размещает информацию о сборе предложений на официальном сайте администрации Каргопольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.kargopoland.ru (далее - официальный сайт).

Предложения о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов принимаются уполномоченным органом до 15 декабря текущего года.

6. Предложения содержат следующие сведения:

- 1) реквизиты муниципального нормативного правового акта (вид нормативного правового акта, наименование, дата принятия и вступления его в силу, номер, редакция);
- 2) мотивированное обоснование наличия норм, необоснованно затрудняющих

ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

3) информацию о потенциальных участниках публичных консультаций, их заинтересованности;

4) иную информацию, позволяющую, по мнению заявителя, оценить обоснованность предложения;

5) данные о заявителе, включая адрес электронной почты.

7. На основе полученных от заявителей предложений и/или поручений главы Каргопольского муниципального округа Архангельской области уполномоченным органом формируется план и утверждается постановлением администрации Каргопольского муниципального округа в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема предложений по формированию плана.

Муниципальный нормативный правовой акт включается в план при наличии сведений, указывающих, что положения муниципального нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, или самостоятельно выявленных уполномоченным органом в связи с осуществлением функций по выработке государственной (муниципальной) политики и нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

8. В течение пяти рабочих дней со дня утверждения плана уполномоченный орган размещает его на официальном сайте.

III. Размещение извещения об экспертизе муниципального нормативного правового акта и публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту

9. Для проведения публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту за 10 рабочих дней до наступления срока проведения экспертизы, установленного в плане, уполномоченный орган запрашивает у разработчика материалы, необходимые для проведения экспертизы, включающие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, и устанавливает срок для их представления.

В случае если разработчиком муниципального нормативного правового акта на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения об экспертизе нормативного правового акта.

Уполномоченный орган готовит извещение об экспертизе нормативного правового акта (далее - извещение об экспертизе) по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку и размещает его на официальном сайте в срок проведения экспертизы, установленный в плане.

10. Публичные консультации проводятся в течение 15 рабочих дней со дня размещения извещения об экспертизе на официальном сайте.

11. При проведении публичных консультаций уполномоченный орган использует различные формы публичных обсуждений, в том числе проводит совещания с участниками публичных консультаций, опросы общественных объединений в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, опросы экспертного сообщества и экспертных групп, в пределах срока, указанного в **пункте 10** настоящего Порядка.

12. Уполномоченный орган рассматривает предложения, поступившие в срок, указанный в **пункте 10** настоящего Порядка, в связи с проведением публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту, и в течение пяти рабочих дней составляет справку о результатах публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту по формам согласно приложениям № 3 и

№ 4 к настоящему Порядку (с указанием сведений о форме их учета и (или) мотивированных причинах их отклонения).

13. Отраслевые (функциональные) органы администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, за которыми закреплены полномочия в сфере действия нормативного правового акта, принимают участие в мероприятиях, проводимых уполномоченным органом в целях проведения экспертизы в соответствии с планом, и представляют информацию, запрашиваемую уполномоченным органом в указанных целях в течение срока, указанного в **пункте 10** настоящего Порядка.

IV. Подготовка заключения об экспертизе нормативного правового акта

14. В отношении каждого нормативного правового акта, включенного в план, уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций подготавливает заключение об экспертизе нормативного правового акта по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку, содержащее следующие сведения:

а) реквизиты муниципального нормативного правового акта (вид муниципального нормативного правового акта, наименование, даты принятия и вступления его в силу, номер, редакции);

б) сведения о результатах публичных консультаций, иных мероприятий, проведенных в рамках публичных консультаций, о предоставлении необходимой информации разработчиком;

в) срок действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений;

г) основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом (далее - регулирование), оценка количества таких субъектов и его динамики в течение срока действия нормативного правового акта и его отдельных положений;

д) мотивированные и обоснованные выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

е) подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, а также об отмене или изменении муниципальных нормативных правовых актов Каргопольского муниципального округа Архангельской области на основе, в соответствии или во исполнение которых издан нормативный правовой акт;

15. Заключение об экспертизе и справка о результатах публичных консультаций в срок не более трех рабочих дней со дня их подписания руководителем уполномоченного органа направляются лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного нормативного правового акта, и разработчику нормативного правового акта и размещаются на официальном сайте.

16. На основании предложений уполномоченного органа об отмене или изменении муниципальных нормативных правовых актов глава Каргопольского муниципального округа Архангельской области дает соответствующие поручения разработчикам об отмене или изменении указанных нормативных правовых актов в течение 30 рабочих дней.

V. Отчетность о развитии и результатах экспертизы нормативных правовых актов

17. Сводная информация о результатах экспертизы включается уполномоченным органом в отчет о работе управления, при формировании информации к Докладу главы о результатах деятельности администрации за отчетный период в разделе развития оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов на

территории Каргопольского муниципального округа Архангельской области.

Приложение № 1
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области

ПЛАН
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа Архангельской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской,
инвестиционной и иной экономической деятельности на 20__ год

| Реквизиты муниципального нормативного правового акта (вид и наименование правового акта, дата принятия и вступления его в силу, номер, редакция) | Заявитель проведения экспертизы | Информация о разработчике муниципального нормативного правового акта | Информации о планируемых сроках проведения экспертизы, (начало - окончание, месяц, год) |
|---|---------------------------------------|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | | |
| | | | |

Приложение № 2
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области

ИЗВЕЩЕНИЕ*(4)
об экспертизе

(наименование муниципального нормативного правового акта)

I. Приглашение*(5)

(наименование уполномоченного органа)

извещает о проведении экспертизы _____
(наименование муниципального нормативного правового акта)
и приглашает Вас принять участие в публичных консультациях по указанному
нормативному правовому акту и заполнить ответы на предложенные вопросы к

(наименование муниципального нормативного правового акта)

Заранее благодарим за сотрудничество!

II. Информация о нормативном правовом акте

Реквизиты нормативного правового акта (вид нормативного правового акта, наименование, дата принятия и вступления в его в силу, номер, редакция).

Электронная ссылка на текст нормативного правового акта в редакции, действующей на момент размещения.

Информация о заявителе (заявителях) _____

Мотивированные (доказательные) обоснования наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и/или ведущих к росту расходов (уменьшению доходов) местного бюджета.

III. Информация о сроках публичных консультаций

Дата размещения уведомления о начале публичных консультаций

«__» _____ 20__ г.

Срок приема предложений в рамках проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту составляет __ рабочих дней.

Начало «__» _____ 20__ г.

Окончание «__» _____ 20__ г.

IV. Информация о способах представления предложений и комментариев участниками публичных консультаций

Вы можете представить свои предложения любым из удобных вам способов (на бумажном носителе почтой, по факсу, по электронной почте):

_____ Контактная информация об ответственном лице уполномоченного органа для представления участниками публичных консультаций своих предложений:

Ф.И.О. _____

Адрес электронной почты _____

Тел. _____

Ссылка на сервис официального сайта _____

Почтовый адрес для направления участниками публичных консультаций своих предложений _____

V. Контактная информация об участнике публичных консультаций*(6)

Наименование юридического лица/Ф.И.О. индивидуального предпринимателя (субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности, субъекта инвестиционной деятельности), иного заинтересованного лица, представившего предложения _____

Сфера деятельности субъекта предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности/иного заинтересованного лица, представившего предложения _____

_____ Ф.И.О. контактного лица _____

_____ Номер контактного телефона _____

_____ Адрес электронной почты _____

VI. Вопросы

1. Укажите сферу, на которую распространяется действующее регулирование _____

2. Какая проблема в данной сфере делает актуальным государственное (муниципальное) вмешательство? Что определяет необходимость изменения регулирования (его отмены или замены)? _____

3. Какими Вы видите сильные и слабые стороны действующего регулирования этой сферы (данной проблемы)? _____

4. Какие последствия предполагаются, если будет сохраняться текущее регулирование? _____

5. Какова цель действующего регулирования и насколько она соответствует идентифицированной проблемной ситуации? _____

6. Какие изменения Вы могли бы предложить по сравнению с действующим регулированием? Считаете ли Вы, что нормы нормативного правового акта не соответствуют (противоречат) иным действующим нормативным правовым актам? Если "Да", пожалуйста, укажите нормы/ нормативные правовые акты.

7. Перечислите основные субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности (далее - адресаты регулирования), группы адресатов, чьи интересы затронуты действующим регулированием? По возможности опишите, каким образом и в какой степени (существенной, несущественной) затронуты их интересы?

8. Является ли действующий вариант достижения поставленных целей (решения проблемы) оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности) и сбалансированным (с точки зрения интересов общества)? _____

9. Уточните возможные качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты воздействия действующего варианта для важнейших групп адресатов регулирования (положительные и отрицательные). Какие издержки (расходы) понесли адресаты регулирования в связи с принятием нормативного правового акта (укрупненно, в денежном эквиваленте)? Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (избыточными, дублирующими)?

10. Существуют ли иные варианты достижения целей регулирования? Выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратными (обременительными) для ведения предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности? По возможности опишите для каждого варианта качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты их воздействия для определенных Вами групп адресатов регулирования. _____

11. Какие конкретные положения нормативного правового акта (совокупности норм) необоснованно затрудняют ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению и по возможности оцените его влияние количественно (в денежных

средствах или трудозатратах (человеко-часах), потраченных на выполнение требований, и т.п.). Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому из положений, определенных Вами, как необоснованно затрудняющих деятельность адресатов регулирования.

12. По каждому из положений, определенных Вами как необоснованно затрудняющих деятельность адресатов регулирования, обоснуйте следующее:

противоречит ли указанное положение целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;

несет неопределенность или противоречие, в том числе в силу технико-юридических недостатков;

приводит ли к избыточным обязанностям или наоборот – ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;

создает ли существенные риски для ведения предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов власти и должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм;

приводит ли к невозможности совершения законных действий адресатами регулирования (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо устанавливает проведение операций не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);

способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли;

не соответствует правилам делового оборота, сложившимся в отрасли.

13. Оцените, насколько полно и точно в нормативном правовом акте отражены обязанности и ответственность адресатов регулирования, а также порядок организации их исполнения? _____

14. Считаете ли Вы нормы нормативного правового акта ясными и однозначными для понимания? (Если "Нет", то укажите неоднозначность норм, установленных в нормативном правовом акте) _____

15. Предусмотрен ли был механизм защиты своих прав адресатами регулирования и обеспечен ли не дискриминационный режим при реализации положений нормативного правового акта? _____

16. Влияет ли действующее регулирование на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений) либо вследствие его отмены? _____

17. Необходим ли переходный период для вступления в силу предлагаемых изменений? Если да, то какой переходный период необходим и почему? _____

18. Имеются ли у Вас иные предложения к действующему регулированию отрасли? Если имеются, то, пожалуйста, изложите их. _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

(дата)

***(4)** Примерная форма для каждого нормативного правового акта. Список вопросов может быть частично изменен уполномоченным органом для более качественного сбора необходимой ему информации.

***(5)** Разделы I-IV заполняются уполномоченным органом.

***(6)** Разделы V и VI заполняются участником публичных консультаций.

Приложение № 3
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области

СПРАВКА
о результатах публичных консультаций

по _____
(наименование муниципального нормативного правового акта)

1. Наименование муниципального нормативного правового акта, по которому были проведены публичные консультации _____

2. Сфера регулирования _____

3. Общие сроки проведения публичных консультаций _____

4. Проведенные публичные консультации

| Тип публичных консультаций | Дата размещения информации на официальном сайте о проведении публичных консультаций | Сроки проведения публичных консультаций | Общее количество участников (чел.) |
|-----------------------------------|---|---|------------------------------------|
| 1. Тип (наименование мероприятия) | | | |
| 2. Тип (наименование мероприятия) | | | |

5. Состав участников публичных консультаций

| Наименование целевой группы | Количество приглашенных участников (чел.) | Количество участников, направивших предложения, мнения по нормативному правовому акту (чел.) | Доля участников, направивших предложения, мнения по нормативному правовому акту, от общего количества приглашенных (в %) |
|---|---|--|--|
| 1. Целевая группа (наименование целевой группы) | | | |
| 2. Целевая группа | | | |

| | | | |
|-------------------------------|--|--|--|
| (наименование целевой группы) | | | |
| Итого | | | |

- Приложение: 1. Сводная информация о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту (наименование муниципального нормативного правового акта).
2. Протоколы очных типов (форм) публичных консультаций.
3. Поименный список участников публичных консультаций, сгруппированный по каждому из мероприятий";

(дата) (подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение № 4
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в связи с проведением
публичных консультаций

(наименование муниципального нормативного правового акта)

I. Результаты обработки информации из раздела V извещения о начале публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту

(наименование)

| Номер вопроса и его формулировка (согласно вопроснику) | Содержание предложения | Информация об участнике консультаций - лице, представившем предложение | Информация уполномоченного органа об учете представленного предложения в заключении об экспертизе |
|--|------------------------|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | | |

II. Результаты обработки иных предложений к муниципальному нормативному правовому акту

| Указывается структурный элемент нормативного правового акта (номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца и т.д.) | Содержание предложения | Информация о лице, представившем предложение | Информация уполномоченного органа об учете представленного предложения в заключении об экспертизе |
|---|------------------------|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | | |

III. Общая информация о предложениях, поступивших при проведении публичных консультаций

| Наименование показателя | Количество (ед.) |
|--|------------------|
| Общее количество поступивших предложений | |
| Общее количество учтенных предложений | |
| Общее количество частично учтенных предложений | |
| Общее количество неучтенных предложений". | |

(подпись)

(расшифровка подписи)

(дата)

Приложение № 5
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
Каргопольского муниципального округа
Архангельской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об экспертизе

(наименование муниципального нормативного правового акта)

1. Общие сведения.

Разработчик муниципального нормативного правового акта или орган, в полномочия которого в настоящее время входит регулирование данной сферы _____

Уполномоченный орган, проводящий экспертизу _____

Срок действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений _____

2. Описание проблемы, на решение которой был направлен муниципальный нормативный правовой акт (регулирование) _____

3. Заявленные цели и основные адресаты регулирования, включая группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом (регулированием) _____

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей _____

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений _____

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления _____

7. Результаты публичных консультаций _____

8. Иные замечания и комментарии к нормативному правовому акту (регулированию), в том числе - в части повышения эффективности соответствующих расходов местного бюджета _____

9. Предложения уполномоченного органа:

Вывод (рекомендация отменить нормативный правовой акт;

рекомендация внести изменения в нормативный правовой акт;

рекомендация не изменять нормативный правовой акт;

рекомендация о выходе с предложением на вышестоящий уровень о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого был утвержден муниципальный нормативный правовой акт.

Обоснование рекомендуемого варианта действий.