

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной комиссии Каргопольского
муниципального округа за 2021 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с пунктом статьи 14 Положения о Контрольно-счетной комиссии Каргопольского муниципального округа Архангельской области (далее – Контрольно-счетная комиссия), утвержденного решением Собрании депутатов Каргопольского муниципального округа от 27.12.2021г. № 142 «Об учреждении Контрольно-счетной комиссии Каргопольского муниципального округа», Регламентом Контрольно-счетной комиссии.

I. Общие положения

Контрольно-счетная комиссия Каргопольского муниципального округа является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (часть 2 статья 1 Положения о Контрольно-счетной комиссии, утвержденного решением Собрании депутатов Каргопольского муниципального округа от 27.12.2021 года №142).

Полномочия Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа определены Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), другими федеральными законами, областными законами, Уставом Каргопольского муниципального округа, Положением о Контрольно-счетной комиссии. Контрольно-счётная комиссия Каргопольского муниципального округа является органом местного самоуправления Каргопольского муниципального округа.

В период с 01 января 2021 года по 29 декабря 2021 года Контрольно-счетная комиссия входила в структуру Собрании депутатов Каргопольского муниципального округа, с 30 декабря 2021 года - обладает правами юридического лица в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Показатели Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа отражены в таблице.

№ п/п	Показатели	Значение показателя за 2021
1 Численность и профессиональная подготовка сотрудников		
1.1	Утвержденная численность сотрудников	1
1.2	Фактическая численность сотрудников	1
1.3	Численность сотрудников, имеющих высшее образование	1
1.4	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние 3 года	-
2 Финансовое обеспечение деятельности		
2.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа (факт) (тыс. руб.)	827,3

Организация деятельности Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, и была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение причин несоответствующего использования средств бюджета Каргопольского муниципального округа.

На основании статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счётная комиссия Каргопольского муниципального округа в 2021 году осуществляла свою деятельность согласно Плану, который в соответствии со статьей 11 Положения о Контрольно-счётной комиссии разработан и утвержден ею самостоятельно.

План работы Контрольно-счётной комиссии на 2021 год сформирован, исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля, с учетом предложений Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа и главы Каргопольского муниципального округа.

Основными направлениями, по которым осуществлялась деятельность Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа в отчетном году, являлись: экспертно-аналитическая, контрольная и информационная.

В настоящем отчете представлена сводная информация о реализованных в 2021 году экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях.

II. Экспертно-аналитическая деятельность

Важным направлением деятельности Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа является проведение экспертно-аналитических мероприятий.

Планом работы выделены следующие направления экспертно-аналитических мероприятий:

- мероприятия, предусмотренные бюджетным законодательством;
- мероприятия по осуществлению оперативного контроля за исполнением бюджета Каргопольского муниципального округа.

Данное направление в работе Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа в большей степени нацелено на предотвращение возможных рисков и выявление потенциально возможных резервов. Итогом экспертно-аналитических мероприятий являются предложения и рекомендации, направленные на недопущение потерь различного характера, а также на повышение качества и полноты поступающих нормативных правовых актов. Суммарное выражение указанных замечаний и недочетов не являются нарушениями, попадающими под квалификацию ущерба.

Для непосредственной реализации этих направлений в 2021 году Контрольно-счётной комиссией Каргопольского муниципального округа подготовлено 11 заключений по результатам экспертиз, в том числе:

1.1. *Заключение по внешней проверке отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» за 2020 год»;*

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) Контрольно-счётной комиссией подготовлено Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Каргопольского муниципального района за 2020 год.

Фактическое исполнение местного бюджета за 2020 год по доходам составило 813 582,4 тыс.рублей, по расходам составило в сумме 793 369,0 тыс.рублей. Местный бюджет за 2020 год фактически исполнен с профицитом в

размере 20 213,4 тыс.рублей.

По результатам экспертизы было установлено, что показатели, представленные в отчете, подтверждены показателями бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

1.2. Заключение по внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов поселений Каргопольского муниципального района за 2020 год.

В целях реализации бюджетного законодательства внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав Каргопольского муниципального района за 2020 год проведена в соответствии со статьей 11 закона Архангельской области от 29.05.2020 года №268-17-ОЗ «О преобразовании городского и сельских поселений Каргопольского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Каргопольского муниципального округа Архангельской области».

В ходе проверок нарушений норм бюджетного законодательства РФ не установлено. Проекты решений «Об исполнении бюджетов» приняты в полном объеме.

По результатам оформлено 6 заключений по внешней проверке.

1.3. Экспертиза проекта решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа «О бюджете Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии с нормами БК РФ, Положения о бюджетном процессе в Каргопольском муниципальном округе Контрольно-счетной комиссией была проведена экспертиза проекта бюджета и подготовлено Заключение на проект решения Собрания депутатов Каргопольского муниципального округа «О бюджете Каргопольского муниципального округа Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В целом экспертиза проекта бюджета на 2022 год показала соответствие ведомственной структуры бюджета распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и имеющимся приложениям.

Сроки представления проекта бюджета на рассмотрение в Собрание депутатов Каргопольского муниципального округа, установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе в Каргопольском муниципальном округе (не позднее – 15 ноября), соблюдены.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе Каргопольского муниципального округа.

По результатам проведенной правовой экспертизы установлено, что данный проект решения соответствует нормам БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Каргопольском муниципальном округе.

Бюджет Каргопольского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов был принят в первом чтении решением Собрания депутатов от 21.12.2021г. №137 с соблюдением требований БК РФ, нормативных правовых документов, регулирующих бюджетный процесс.

По результатам подготовлено заключение.

1.4. Экспертиза проектов решений Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Собрания депутатов № 36 от 22.12.2020 года «О бюджете Каргопольского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и

2023 годов».

В 2021 году проведена экспертиза 4 проектов решений Собрания депутатов «О внесении изменений в решение «О бюджете Каргопольского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджет Каргопольского муниципального округа на 2021 год утвержден решением Собрания депутатов № 36 от 22.12.2020 года «О бюджете Каргопольского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

По результатам подготовлено заключение.

1.5. Экспертиза проектов решений Собрания депутатов «Об исполнении бюджета Каргопольского муниципального округа за первое полугодие 2021 года и за 9 месяцев 2021 года»

В результате проведенной правовой экспертизы, что проекты решений соответствуют нормам БК РФ, Положению о бюджетном процессе в Каргопольском муниципальном округе.

По результатам оформлено 2 заключения.

III. Контрольная деятельность

Одним из направлений деятельности Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа является контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств в рамках контрольных мероприятий и внешний муниципальный финансовый контроль в отношении муниципальных унитарных предприятий Каргопольского муниципального округа.

Контрольная деятельность строилась на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления проверенных фактов с действующим федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами.

Контрольная деятельность в 2021 году осуществлялась в соответствии с стандартами внешнего муниципального финансового контроля и планом работы на 2021 год.

В отчетном периоде Контрольно-счётной комиссией Каргопольского муниципального округа проведено 3 контрольных мероприятия. Объем проверенных средств по результатам проведенных контрольных мероприятий составил 23 671,38 тыс. рублей.

В рамках каждого контрольного мероприятия анализировалось соблюдение законодательства проверяемыми объектами. Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что участниками бюджетного процесса не соблюдаются требования действующих нормативных правовых актов и инструкций, в том числе в части бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности, что свидетельствует о недостаточном уровне исполнительской дисциплины.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на сумму 453,5 тыс. рублей, из них:

- неэффективное использование бюджетных средств составило 214,1 тыс. рублей;
- неправомерно или необоснованно израсходовано средств 239,4 тыс. рублей.

Основными видами финансовых нарушений являются:

- несоблюдение дисциплины управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальными унитарными предприятиями;
- нарушения в сфере бухгалтерского и бюджетного учета и отчетности.

Причинами установленных нарушений являлось несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль за использованием денежных средств, в частности: нарушения БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральных стандартов и другие.

К нарушениям требований законодательства в проверяемом периоде отнесено:

- 1) нарушение руководителем экономического субъекта требований по оформлению учетной политики;
- 2) низкая эффективность претензионно-исковой деятельности по дебиторской задолженности;
- 3) нарушение требований, предъявляемых к учету и распоряжению муниципального имущества, переданного на праве хозяйственной деятельности;
- 4) несоблюдение требований законодательства в части осуществления учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- 5) нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта;
- 6) нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (отсутствие Главной книги);
- 7) несоблюдение требований кассовой дисциплины (проведение инвентаризации в случаях, сроках и порядке, определенных экономическим субъектом);
- 8) нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций;
- 9) нарушение внутренних порядков и положений экономического субъекта в части правильности и своевременности выплаты заработной платы;
- 10) отсутствие регистров бухгалтерского (бюджетного) учета, сформированных за проверяемый период (Главная книга);
- 11) нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- 12) нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

По результатам проведения контрольных мероприятий составлены акты, по одному из контрольных мероприятий в адрес объекта контроля направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Руководителями проверенных объектов контроля по результатам материалов контрольных мероприятий принимались меры и предоставлялись в Контрольно-счётную комиссию Каргопольского муниципального округа сведения об устранении нарушений, недостатков и выполнении рекомендаций.

Достоверность сведений, указанных в ответах, будет проверяться при повторных плановых контрольных мероприятиях.

III. Сводные показатели работы Контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа

В соответствии с Положением о контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа и планом работы контрольно-счётной комиссии Каргопольского муниципального округа на 2021 год проведена следующая работа:

- в целях приведения в соответствие с действующим законодательством правового статуса, штатной численности и структуры Контрольно-счетной комиссии, разработаны и вынесены проекты решений в Собрание депутатов Каргопольского муниципального округа;
- подготовлены и внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты Контрольно-счетной комиссии, регламентирующие ее деятельность;
- разработан и утвержден План работы контрольно-счетной комиссии Каргопольского муниципального округа на 2022 год;
- проведен мониторинг и анализ результатов мероприятий внешнего муниципального контроля;
- проведен анализ информации о результатах выполнения предложений и рекомендаций, данных в заключениях, отчетах контрольно-счетной комиссией;
- в целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценки нарушений и недостатков при осуществлении внешнего муниципального контроля, в работе применяется Классификатор нарушений, выявленных в ходе внешней проверки;
- проведено 14 контрольных мероприятий, в том числе 11 экспертно-аналитических.

В течение года установлено нарушений на общую сумму – 453,5 тыс. рублей в том числе:

- необоснованные расходы бюджетных средств – 239,4 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 214,1 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий составлено 1 представление по устранению выявленных нарушений.

С целью обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной комиссии на сайте администрации Каргопольского муниципального округа открыт раздел, где размещены нормативные правовые акты контрольно-счетной комиссии, отчеты о деятельности, план работы на текущий год и информация о проведенных мероприятиях.

IV. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Архангельской области

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетной комиссии как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, расширения ее взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Архангельской области.

Ежегодно Контрольно-счетная палата Архангельской области проводит оценку (анализ) деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области. Целью оценки (анализа) деятельности является содействие контрольно-счетным органам в повышении эффективности деятельности.

Контрольно-счетная комиссия Каргопольского муниципального округа зарегистрирована на портале государственного и муниципального финансового аудита для размещения информации о деятельности и итогах работы.

Совместно с контрольно-счетной палатой Архангельской области решается вопрос обучения специалистов контрольно-счетных органов Архангельской области, при возможности централизованно формировать систему профессиональной переподготовки и повышения квалификации.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Каргопольского муниципального округа

И.В.Фролова