

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
«Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о
порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим
предпринимателям на создание собственного бизнеса»

1. Общие сведения.

Проект постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» (далее – проект Постановления).

Основной целью принятия проекта Постановления является развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район», а также создание новых рабочих мест, насыщение товарного рынка и развитие конкуренции.

Проектом Постановления предполагается установить порядок проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

Вводимое проектом Постановления регулирование в несущественной степени затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, и не влияет на возникновение дополнительных расходов местного бюджета.

2. Описание проблемы в целом.

2.1. Согласно официальных данных Федеральной налоговой службы, в целом по Архангельской области по состоянию на 10 марта 2020 года зарегистрировано 37008 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 35416 микро предприятий. От общего числа зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области на территории Каргопольского района количество субъектов составляет 1,2 % (451 субъект МСП, в том числе микро – 416 субъектов).

В Архангельской области сектор малого и среднего предпринимательства в основном представлен индивидуальными предпринимателями и микропредприятиями: более 65 процентов от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства являются индивидуальными предпринимателями.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на

территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» количество субъектов малого и среднего бизнеса на протяжении последних лет имеет тенденцию к снижению.

по состоянию на 01.01.

	2015г	2016г	2017г	2018г	2019г	2020г
Индивидуальные предприниматели	427	433	427	427	421	397
Организации	252	257	247	234	217	192

По состоянию на 01 января 2020 года количество индивидуальных предпринимателей по данным Архангельскстата на территории Каргопольского района составило 397 человек. В целях развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Каргопольский муниципальный район» и особенно в социально значимых и с невысокой доходностью сферах деятельности осуществляются различные виды поддержки, в том числе и финансовая.

Одним из видов финансовой поддержки является предоставление субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса. Предоставление данного вида финансовой поддержки осуществляется в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район" на 2017-2021 годы», утверждённой постановлением администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район" от 17 октября 2016 года № 891. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», областным законом от 29 октября 2010 года N 209-16-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» и постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» разработан проект Постановления «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

Проект Постановления устанавливает порядок и условия проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса (далее –конкурс). Конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность менее одного года на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район». На момент подачи заявки на участие в конкурсе срок деятельности заявителя не может превышать 364 календарных дней со дня регистрации

индивидуального предпринимателя или юридического лица в налоговых органах.

Целью конкурса является определение получателей субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса (далее – субсидии).

Предметом субсидирования в соответствии с проектом Постановления являются следующие затраты:

расходы на приобретение, доставку и установку оборудования, машин, автотранспортных средств для перевозки пассажиров, механизмов, устройств, приборов, сырья и материалов, в том числе сельскохозяйственных животных;

расходы на приобретение и установку средств противопожарной безопасности, пожарной и охранной сигнализации;

расходы по приобретению в собственность зданий и помещений (за исключением жилых), земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности;

расходы на технологическое присоединение к инженерной инфраструктуре (электрические сети, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и т.п.);

расходы по арендной плате за помещения, здания и сооружения коммерческой недвижимости при осуществлении предпринимательской деятельности.

Получатели субсидии ежеквартально обязаны предоставлять в администрацию муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» отчетность о реализации бизнес-проекта, в том числе отчеты об использовании целевых бюджетных средств, о вложении собственных средств и о выполнении комплекса мероприятий предусмотренных бизнес-планом, а также платежные документы, подтверждающие расходы в соответствии с бизнес-планом.

2.2. Сильные и слабые стороны (результаты) существующего регулирования.

Сильные стороны

На федеральном и региональном уровне за последние годы сформирована многоканальная система поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе и финансовой.

Слабые стороны

Уровень развития малого и среднего предпринимательства и его вклад в экономические показатели остаются низкими.

3. Цели и адресаты регулирования.

Целями вводимого регулирования являются: совершенствование системы поддержки малого и среднего предпринимательства; повышение эффективности государственной поддержки малого и среднего

предпринимательства. Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, в Каргопольском районе являются: индивидуальные предприниматели и юридические лица, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы (субъекты малого предпринимательства).

4. Варианты достижения поставленных целей.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», областным законом от 29 октября 2010 года N 209-16-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» разработан проект Постановления «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

При подготовке заключения об Оценке регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом проанализированы следующие варианты регулирования:

вариант N0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать проект Постановления);

вариант N1: принятие проекта Постановления в редакции, предложенной разработчиком;

вариант N2: принятие проекта Постановления с учетом изложенных замечаний и предложений.

4.1. Анализ издержек и выгод предлагаемых вариантов.

Вариант N0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать проект Постановления)

Качественное описание воздействия	На территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» реализуется муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район" на 2017-2021 годы», утверждённая постановлением администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район" от 17.10.2016 года № 891. При принятии решения об отсутствии необходимости
-----------------------------------	--

	в утверждении проекта Постановления в рамках данной программы представители бизнес сообщества могут получить информационно-консультационную поддержку по развитию бизнеса, поддержку по оформлению документов, принять участие в обучающих семинарах для будущих и уже действующих предпринимателей.
Издержки бизнеса	Отсутствуют
Немонетарные эффекты	Отрицательные: - не предоставление финансовой поддержки малому и среднему бизнесу; - отсутствие стимулирования развития малого и среднего бизнеса.
Последствия, риски и ограничения	<i>Последствия:</i> - отсутствуют <i>Риски:</i> - отсутствуют <i>Ограничения:</i> - отсутствуют

Вариант N1: принятие проекта Постановления в редакции, предложенной разработчиком

Качественное описание воздействия	<p>В Каргопольском районе конкурс проводится в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район" на 2017-2021 годы», утверждённой постановлением администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район" от 17.10.2016 года № 891, предметом субсидирования являются следующие затраты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расходы на приобретение, доставку и установку оборудования, машин, автотранспортных средств для перевозки пассажиров, механизмов, устройств, приборов, сырья и материалов, в том числе сельскохозяйственных животных; - расходы на приобретение и установку средств противопожарной безопасности, пожарной и охранной сигнализации; - расходы по приобретению в собственность зданий и помещений (за исключением жилых), земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности; - расходы на технологическое присоединение к инженерной инфраструктуре (электрические сети, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и
-----------------------------------	--

	т.п.).
Издержки бизнеса	Издержки бизнеса выражены в незначительных трудовых и временных затратах на подготовку необходимых документов для участия в конкурсе и в случае получения субсидии – на подготовку ежеквартальной отчетности в течение одного года.
Немонетарные эффекты	Положительные: - оказание финансовой поддержки малому и среднему бизнесу; - стимулирование развития малого и среднего бизнеса. Отрицательные: - недостаточно эффективное использование средств субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства.
Последствия, риски и ограничения	<i>Последствия:</i> - необходимость осуществления отделом экономики и инвестиционной деятельности администрации мониторинга и контроля за целевым использованием субъектами малого и среднего предпринимательства субсидии; - создание новых рабочих мест и увеличение налоговых поступлений в бюджет Каргопольского муниципального района. <i>Риски:</i> - нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства (нецелевое использование субсидии, неполное использование субсидии (возврат неиспользованных средств в бюджет Каргопольского района), отказ от реализации бизнес-проекта). <i>Ограничения:</i> - размер субсидии – до 500 тыс. рублей на одного субъекта малого и среднего предпринимательства-получателя субсидии; - субсидии предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, вкладывающим и (или) вложившим собственные средства в реализацию бизнес-плана в размере не менее 15 процентов от суммы предоставляемой субсидии и планирующим создать или создавшим не менее двух рабочих мест.

Вариант N2: принятие Постановления с учетом изложенных замечаний и предложений

Качественное описание	В Каргопольском районе конкурс проводится в целях реализации муниципальной программы «Развитие
-----------------------	--

воздействия	<p>малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» на 2017-2021 годы», утверждённой постановлением администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» от 17.10.2016 года № 891, предметом субсидирования являются следующие затраты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расходы на приобретение, доставку и установку оборудования, машин, автотранспортных средств для перевозки пассажиров, механизмов, устройств, приборов, сырья и материалов, в том числе сельскохозяйственных животных; - расходы на приобретение и установку средств противопожарной безопасности, пожарной и охранной сигнализации; - расходы по приобретению в собственность зданий и помещений (за исключением жилых), земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности; - расходы на технологическое присоединение к инженерной инфраструктуре (электрические сети, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и т.п.); - расходы по арендной плате за помещения, здания и сооружения коммерческой недвижимости при осуществлении предпринимательской деятельности.
Издержки бизнеса	Аналогично варианту №1
Немонетарные эффекты	Аналогично варианту №1
Последствия, риски и ограничения	Аналогично варианту №1

5. Результаты публичных консультаций.

Проект постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» был вынесен на публичные консультации в период с 20 февраля по 13 марта 2020 года и размещен уполномоченным органом на официальном сайте администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (kargopolland.ru/orv).

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка разработчиком:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Каргопольского района;
- Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;
- специалист отдела по работе с муниципальными образованиями АНО АО «Агентство регионального развития»;
- общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Каргопольский муниципальный район»;
- органы местного самоуправления Каргопольского района (администрации сельских поселений Каргопольского района).

Предложения поступившие в ходе публичных консультаций, содержатся в Справке о результатах публичных консультаций по проекту постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса».

Справка о результатах публичных консультаций по проекту постановления прилагается к настоящему заключению (приложение 1).

Обоснованные замечания и предложения были учтены при подготовке настоящего заключения об ОРВ.

6. Рекомендуемый вариант.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» сделаны следующие выводы.

Положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению в проекте постановления отсутствуют.

Учитывая изложенное, уполномоченный орган считает возможным принятие проекта Постановления с учетом изложенных замечаний и предложений (вариант № 2).

7. Реализация и отслеживание достижения целей.

Достижение целей регулирования предполагается отслеживать по следующим показателям:

- объем финансирования, млн. рублей;

- количество заявок, принятых от субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсе;
- количество одобренных заявок субъектов малого и среднего предпринимательства;
- количество создаваемых рабочих мест, ед.;
- объем собственных средств, вкладываемых субъектами малого и среднего предпринимательства в проекты, млн. рублей.

Начальник отдела экономики
и инвестиционной деятельности

С.В. Крехалева

СПРАВКА

**о результатах публичных консультаций по проекту
постановления администрации муниципального образования
«Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о
порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий
начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса»**

1. Разработчик – отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

2. Наименование проекта нормативного правового акта, по которому были проведены публичные консультации:
Проект постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса»

3. Сфера регулирования: положением устанавливается порядок проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

4. Общие сроки проведения публичных консультаций: с 20 февраля по 13 марта 2020 года.

5. Проведенные публичные консультации:

Тип публичных консультаций	Дата размещения информации на официальном сайте о проведении публичных консультаций	Сроки проведения публичных консультаций	Общее количество участников (чел.)
Публичные консультации	19 февраля 2020 года	15 рабочих дней	1

6. Состав участников публичных консультаций

Наименование целевой группы	Количество приглашенных участников (чел.)	Количество участников, направивших предложения, мнения	Доля участников, направивших предложения, мнения по проекту акта, от общего

		по проекту акта (чел.)	количества приглашенных (в %)
Органы местного самоуправления Архангельской области	6	0	0
Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	1	1	100,0
Специалист отдела по работе с муниципальными образованиями АНО АО «Агентство регионального развития»	1	0	0
Представители бизнес-сообщества по Каргопольскому району	12	0	0
ИТОГО	20	1	5,0

Приложения:

1. Сводная информация о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса» на 1 л. в 1 экз.

2. Поименный список участников публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район»
«Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса»

I. Результаты обработки иных предложений к проекту постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район»
«Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса»

Указывается структурный элемент проекта нормативного правового акта (номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца и т.д.)	Содержание предложения	Информация о разработчике, представившем проект нормативно правового акта	Информация разработчика проекта нормативного правового акта об учете представленного предложения либо обоснование его частичного учета или отклонения (указывается пункт проекта акта, в котором учтено предложение участника консультаций)
Проект постановления администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям	1. Предлагается рассмотреть возможность расширения целей предоставления субсидии, включив право на возмещение следующих затрат: - арендная плата и оплата коммунальных затрат; - расходы на приобретение	Отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район»	Информация участника будет учтена частично и использована при подготовке проекта постановления: пункт 11 части 1 Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание

<p>на создание собственного бизнеса»</p>	<p>программного обеспечения для ведения дела; - расходы на образование (повышение квалификации, стажировки, семинары по вопросам ведения предпринимательской деятельности, обучение сотрудников); 2. Предлагается увеличить сроки, предусмотренные пунктами 28-30 для возврата субсидии (например, до 20 рабочих дней), что позволит спланировать предпринимателю (получателю субсидий) свое финансовое положение и своевременно найти необходимые для возврата средства.</p>		<p>собственного бизнеса дополнен текстом следующего содержания: - расходы по арендной плате за помещения, здания и сооружения коммерческой недвижимости при осуществлении предпринимательской деятельности.</p>
--	---	--	--

Приложение № 2
к Справке о результатах публичных консультаций

Список

участников заочных публичных консультаций по проекту
постановления администрации муниципального образования
«Каргопольский муниципальный район» «Об утверждении Положения о
порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим
предпринимателям на создание собственного бизнеса»

1. Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Горелова Ольга Владимировна.

